



---

---

ISSN: 2074-1944

# ВОЕННОЕ ПРАВО

Электронное научное издание

<http://www.voennoepravo.ru/>

№ 3 (43) 2017

**Редакционный совет**

**1. Бут Надежда Дмитриевна**, доктор юридических наук, заведующая отделом проблем прокурорского надзора и укрепления законности в сфере экономики НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

**2. Воронов Александр Федорович**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры гражданского и арбитражного процесса юридического факультета Московского государственного университета

**3. Зателепин Олег Кимович**, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовного права Военного университета

**4. Корякин Виктор Михайлович**, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры военной администрации, административного и финансового права Военного университета, заместитель директора Юридического института Московского государственного университета путей сообщения Императора Николая II

**5. Маликов Сергей Владимирович**, доктор юридических наук, профессор, председатель диссертационного совета по специальности 20.02.03 Военное право, военные проблемы международного права Военного университета, профессор кафедры криминалистики Военного университета

**6. Старцун Виктор Николаевич**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права Военного университета

**7. Субанова Наталья Викторовна**, доктор юридических наук, доцент, заместитель директора НИИ Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации

**8. Толкаченко Анатолий Анатольевич**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник Российского государственного университета правосудия (РГУП)

**9. Туганов Юрий Николаевич**, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, главный научный сотрудник отдела проблем организации судебной и правоохранительной деятельности Российского государственного университета правосудия (РГУП)

Издается с 2001 г.

Научное направление периодического издания: — 12.00.00 Юридические науки; — 20.02.00 Военно-специальные науки (20.02.03 Военное право, военные проблемы международного права)

Издатель — коллектив редакции  
Свидетельство о регистрации средства массовой информации  
Эл 77-4305 от 16.01.2001 г.  
Номер ISSN: 2074-1944

Издание включено в систему Российского индекса научного цитирования (РИНЦ)

Решением президиума Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России от 30 сентября 2016 г. издание включено в **Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы результаты диссертационных исследований** (№ 1949 Перечня с 18 октября 2016 г.)

Главный редактор —

**КОРЯКИН**

**Виктор Михайлович**,

доктор юридических наук (20.02.03),  
доцент

e-mail: Korjakinmiit@rambler.ru

Заместитель главного редактора —

**ХАРИТОНОВ**

**Станислав Станиславович**,

кандидат юридических наук (20.02.03),  
профессор

Ведущий редактор —

**ГУСЕЙНОВА**

**Альбина Джабаровна**

Адрес в интернете

<http://www.voennopravo.ru/>

## СОДЕРЖАНИЕ

**Правовое обеспечение национальной безопасности**

<b>Красинский В. В.</b> О правовом регулировании иностранных инвестиций в интересах защиты государственного суверенитета Российской Федерации .....	5
<b>Скулаков Р. М.</b> Территориальная целостность государства в системе научных категорий и ее методологическое значение для военного права .....	13
<b>Трофимов М. В.</b> Теоретические основы финансово-правового обеспечения военной безопасности Российской Федерации .....	21
<b>Холопова Е. Н., Свизов Д. А.</b> Компетенция пограничных органов федеральной службы безопасности по противодействию терроризму и экстремизму .....	31

**Военные аспекты административного права**

<b>Глухов Е. А., Корякин В. М.</b> О вмешательстве командования в частную жизнь подчиненных (на примере предупреждения дорожно-транспортных происшествий с участием военнослужащих) ....	38
<b>Назарчук И. А.</b> Основные правовые проблемы финансового контроля в Вооруженных Силах Российской Федерации .....	49
<b>Рыбакова М. А.</b> Некоторые вопросы взаимодействия Минобороны России с органами законодательной и исполнительной власти в сфере нормотворческой деятельности .....	55
<b>Сергеев А. В.</b> Административно-правовые режимы, используемые в сфере защиты информации .....	63
<b>Субанова Н. В., Шелковникова Е. Д.</b> Теоретические и правовые основы разрешительной системы оборота оружия в России (современный период).....	71
<b>Шеншин В. М.</b> Особенности применения командиром воинской части норм административного законодательства .....	78

**Социальная защита и социальное обеспечение**

<b>Ананьева Е. Е.</b> Правовое регулирование пенсионного обеспечения лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, выезжающих (выехавших) на постоянное место жительства за границу .....	84
<b>Ильменейкин П. В.</b> Правовые коллизии отдельных норм законодательства о социальной поддержке ветеранов .....	91
<b>Согияйнен А. А.</b> Медицинская помощь в военно-медицинских организациях: правовые основы и критерии прикрепления .....	106

**Прокурорская деятельность**

<b>Махьянова Р. М.</b> Нужна ли прокурору тактика? .....	113
---	-----

**Обуховский И. Н., Шнякина Т. С.**

Прокурорская проверка как основная форма выявления нарушений законодательства в государстве ..... 126

**Субанова Н. В., Воронцов А. А.**

Обеспечение прокурором законности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд: процессуальные аспекты ..... 133

**Правопорядок и воинская дисциплина****Михалев Д. М.**

О проведении служебной проверки как обязательной стадии дисциплинарного производства..... 140

**Туганов Ю. Н., Аулов В. К.**

Построение системы правового стимулирования воинской дисциплины: краткий обзор понятийного аппарата и подходов к юридической конструкции ..... 147

**Правовое воспитание и обучение****Иванеев С. В.**

Правовая культура в обеспечении инновационной направленности образования (на примере правового обучения военнослужащих — мусульман) ..... 159

**Стражевич Ю. Н., Слепко Г. Е.**

Роль семьи в военно-патриотическом воспитании детей и укреплении оборонного потенциала страны ..... 166

**Уголовное право. Уголовный процесс. Криминалистика****Оноколов Ю. П.**

Выявление детерминант совершаемых в боевой обстановке преступлений, связанных с нарушением правил обращения с оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, будет способствовать их противодействию ..... 175

**Папков С. В.**

О совершенствовании правового регулирования производства дознания в сокращенной форме дознавателем пограничного органа ..... 183

**Румянцева И. В.**

Типичные механизмы преступлений против военной службы ..... 190

**Зарубежное военное законодательство. Международные проблемы военного права****Беляев Н. Н.**

Система НИОКР военного, гражданского и двойного назначения: зарубежный опыт и возможности его использования в России ..... 201

**Лычев Д. И.**

Проблема международной правовой защиты атмосферного воздуха во время военных конфликтов ..... 209

**Овчаров О. А.**

Правовая работа по совершенствованию государственно-церковных отношений в области обороны с учетом опыта Италии (военно-правовое и научно-богословское исследование)..... 213

**Рецензии на военно-правовые издания****Ренер Н. А., Макарова О. А.**

Военно-правовые исследования: современные проблемы и перспективы..... 221

**Шурыгина Ю. А.**

Судебная защита прав военнослужащих как учебная дисциплина ..... 226

## Проблема международной правовой защиты атмосферного воздуха во время военных конфликтов

© Лычев Д. И.,

аспирант Юридического института ФГБОУ ВО  
«Московский государственный университет путей  
сообщения Императора Николая II»

**Аннотация:** в статье рассмотрены вопросы правовой защиты атмосферного воздуха во время ведения боевых действий от использования оружия, наносящего вред атмосферному воздуху и озоновому слою.

**Ключевые слова:** правовая защита атмосферного воздуха; военные конфликты, Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г.; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.

**Рецензент** — В. И. Ивакин, кандидат юридических наук, доцент.

Ущерб, причиненный во время боевых действий атмосферному воздуху за последние 50 лет, приобрел глобальное значение. После окончания Второй мировой войны самое крупное загрязнение атмосферного воздуха произошло во время войны во Вьетнаме (1964—1975). Для предотвращения воздействия на атмосферный воздух в 1976 г. в рамках ООН была принята Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду. Конвенция была разработана и принята по инициативе СССР. Ее подписание состоялась 18 мая 1977 г., а вступление в силу произошло 5 октября 1978 г.<sup>1</sup> (только для ратифицировавших ее стран). СССР ратифицировал данный акт 16 мая 1978 г.<sup>2</sup> Срок действия Конвенции не ограничен.

История принятия Конвенции началась со встречи представителей СССР и США (27 июня — 3 июля 1974 г.) в Москве<sup>3</sup>. Дан-

ная встреча была вызвана проблемами, рассмотренными на Конференции ООН по проблемам окружающей человека среды.

В августе 1974 г. в письме на имя Генерального секретаря ООН Советский Союз попросил включить в повестку заседания 29 Сессии Генеральной Ассамблеи ООН пункт «О запрещении воздействия на природную среду и климат в военных и иных враждебных целях, не совместимых с интересами обеспечения международной безопасности, благосостояния и здоровья людей». Можно заметить о том, что СССР в «мягкой» и дипломатичной манере подал данный пункт, оставив государствам «маневр» в случае форс-мажора.

Следующий шаг был сделан 24 сентября 1974 г. Советская сторона представила в Первый комитет проект резолюции с проектом Конвенции. 9 декабря 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию 3264 по данному аспекту. Разработка и согласование Конвенции проходило в Женеве. 21 августа представители Соединенных Штатов и Советского Союза представили идентичные проекты Конвенции. На 30 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1975 г. была принята резолюция 3475, в которой было отмечено идентичность проектов США и СССР. Далее Комитет по разоружению на Совещании 1976 г. учредил специальную рабочую группу для работы над текстом. В ходе работы группы были внесены изменения в текст Конвенции. По неко-

<sup>1</sup> Военная энциклопедия : в 8 т. Т. 4. М. : Военное издательство, 1999. С. 136.

<sup>2</sup> Указ Президиума ВС СССР от 16 мая 1978 г. № 7538-IX «О ратификации Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду».

<sup>3</sup> История принятия Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. // United Nations Audiovisual Library of International Law // URL: [http://legal.un.org/avl/pdf/ha/cpmhuemt/cpmhuemt\\_ph\\_r.pdf](http://legal.un.org/avl/pdf/ha/cpmhuemt/cpmhuemt_ph_r.pdf) (дата обращения: 10.04.2017).

торым вопросам консенсуса достичь не удалось.

На 31 сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1976 г. Первый комитет после долгих обсуждений решил рекомендовать Генеральной Ассамблеи Конвенцию к принятию. 10 декабря 1976 г. Конвенция была принята.

Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г. состоит из 10 статей, которые в свою очередь дифференцированы. Согласно ей, государства — участники обязуются не прибегать к военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия. Также участники обязуются не помогать или каким-либо образом побуждать государство или международную организацию к действиям, которые воздействуют на природную среду.

Конвенция исчерпывающе дает разъяснение по поводу, что считать «средством воздействия на природную среду». Согласно норме данного нормативного правового акта термин «средства воздействия на природную среду» относится «к любым средствам для изменения — путем преднамеренного управления природными процессами — динамики, состава или структуры Земли, включая ее биоту<sup>1</sup>, литосферу, гидросферу и атмосферу, или космического пространства»<sup>2</sup>. Надо отметить и то, что нормы Конвенции не препятствуют использованию средств воздействия на природную среду в мирных целях. Следовательно, данный нормативный правовой акт в правовом поле охраняет атмосферный воздух только в зоне боевых действий и любых других, связанных с враждебной агрессией.

<sup>1</sup> Биота (от греч. *biotē* — жизнь) исторически сложившаяся совокупность растений и животных, объединенных общей областью распространения. (Бобринский Н. А. География животных. М.: Учпедгиз, 1951).

<sup>2</sup> Статья II Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду.

Для выполнения норм данной Конвенции в ней заложены процедуры. По одной из них государства-участники обязуются сотрудничать в решении любых вопросов. Сотрудничество может также предприниматься путем использования международных процедур в рамках ООН. Эти международные процедуры могут включать использование услуг соответствующих международных организаций, а также Консультативного комитета экспертов. В случае получения просьбы любого государства-участника в течение одного месяца созывается Консультативный комитет экспертов. Любое государство-участник может назначить эксперта в комитет. Помимо этого, любой участник, который усмотрел нарушение у какой-либо стороны обязательств, может подать жалобу в Совет Безопасности ООН. Также предусмотрена возможность проведения расследований, которые могут быть предприняты Советом Безопасности, на основании жалобы, полученной Советом на действие государства-участника Конвенции. Совет Безопасности информирует всех участников о результатах расследования.

Помимо вышеназванного международного акта есть и другие международные нормативные правовые акты, регулирующие данный аспект, а именно:

1) Рио-де-Жанейрская декларация по окружающей среде и развитию 1992 г. В 24-м принципе Декларации содержится норма, по которой государства с целью уважения международного права обязаны обеспечивать защиту окружающей среды;

2) Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. (принята в Париже 13 января 1993 г.). Согласно данной Конвенции запрещен весь арсенал химического оружия. Его использование является преступлением против человечности;

3) Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1971 г. (одобрена резолюцией 2826 (XXVI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1971 г.),



которая запретила использование биологического оружия.

Все эти документы обеспечивают комплексный подход к защите атмосферного воздуха от воздействий при военном конфликте.

Огромное значение имеют и многосторонние международные договоры, защищающие атмосферный воздух правовым путем, например, Московский договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой (Москва, 5 августа 1963 г.).

Что же касается судебного аспекта рассматриваемого вопроса, то Международный уголовный суд, согласно нормам Статута, регулирующего его деятельность, обладает правом юрисдикции над преступлениями, совершенными в отношении окружающей среды, в том, числе и атмосферного воздуха<sup>1</sup>.

К сожалению, загрязнение окружающей среды (в том числе атмосферного воздуха) происходило и до, и после принятия данного нормативного правового акта. Четких норм, устанавливающих степень и ответственность за загрязнение атмосферного воздуха, нет. До сих пор, например, идут споры о снарядах с обедненным ураном. Были зафиксированы случаи их использования в Ираке и Югославии<sup>2</sup>. В настоящее время идут споры о применении химического оружия и загрязнения атмосферного воздуха на территории Сирии. Единого официального ответа Совет Безопасности ООН так и не дал по данным инцидентам.

По данным члена-корреспондента РАН, доктора биологических наук А. В. Яблокова снаряды с обедненным ураном, пробивая броню, выделяют в окружающее пространство обедненный уран в виде «керамического аэрозоля», который в дальнейшем может

распространяться на десятки километров<sup>3</sup>. Следовательно, правовая защита в мировом правовом поле не действует. ООН не способна качественно производить надзор за соблюдением Конвенции и накладывать ответственность за ее нарушение. Правовой механизм вообще не распространяется на крупные военные державы. В мае 1995 г. Ирак обратился в ООН с предложением расследования применения на его территории боеприпасов с обедненным ураном<sup>4</sup>. Но официальных разъяснений ООН об обедненном уране так и не поступило, однако по данному инциденту дала ответ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). По данным ВОЗ использование обедненного урана в военных целях «вероятно, имеет какое-либо значительное воздействие для концентраций изотопа в окружающей среде»<sup>5</sup>. По результатам измерений, проведенных ВОЗ в местах, где применялись боеприпасы с обедненным ураном, свидетельствуют о наличии локального заражения поверхности почвы.

Резюмируя вышесказанное, можно заметить, что химические атаки наряду с бактериологическими являются наиболее разрушительными (после 1945 г.) по воздействию на окружающую среду (в том числе и на атмосферный воздух). Мировое сообщество пытается в правовом поле конвенций и соглашений ООН прекратить их использование и привлечь к ответственности виновных по всем аспектам, касающимся военного воздействия на окружающую среду. К сожалению, химическое оружие применяется и в наши дни. На сегодняшний день нет

<sup>1</sup> Валеев Р. М., Курдюков Г. И. Международное право. Особенная часть : учебник для вузов. М. : Статут, 2010. С. 110.

<sup>2</sup> Сафронов И. «Для меня как военного в этой истории все ясно». Российским миротворцам уран не грозит // Газета «Коммерсант». 2001 // URL: <http://kommersant.ru/doc/134434> (дата обращения: 13 апреля 2007 г.).

<sup>3</sup> Более подробно см: Головки В. Проблемы обедненного урана // Наука и техника — журнал для перспективной молодежи. № 9. 2015. С. 20—24.

<sup>4</sup> Ирак требует международного расследования использования против него снарядов с обедненным ураном. ВОЗ заявляет о своем согласии // Газета Pravda.ru. 2001 // URL: <https://www.pravda.ru/world/13-01-2001/801800-0/> (дата обращения: 17 апреля 2007 г.).

<sup>5</sup> Обедненный уран: источники, воздействие и последствия для здоровья // Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения [сайт] // URL: [http://www.who.int/ionizing\\_radiation/pub\\_meet/en/Depleted\\_Uranium\\_russe.pdf](http://www.who.int/ionizing_radiation/pub_meet/en/Depleted_Uranium_russe.pdf) (дата обращения: 14 апреля 2007 г.).

объективного следственного органа ООН, который сможет в правовом поле производить замеры атмосферного воздуха на территориях, подвергшихся заражению от использования оружия. В связи с этим необходимо разработать Конвенцию, регулирующую деятельность Комиссии ООН по делам о воздействии на окружающую среду, и наделить ее полномочиями международных полицейских органов, а также предоставить вооруженные формирования ООН для их защиты во время работы на месте, где предположительно было совершено международное преступление, в рассматриваемом аспекте.

#### Библиография

1. Бобринский, Н. А. География животных / Н. А. Бобринский. — М. : Учпедгиз, 1951. — 385 с.
2. Валеев, Р. М. Международное право. Особенная часть : учебник для вузов / Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. — М. : Статут, 2010. — 624 с.
3. Военная энциклопедия : в 8-ми томах / Т. 4. — М. : Военное издательство, 1999. — 583 с.
4. Головкин, В. Проблемы обедненного урана / В. Головкин // Наука и техника — журнал для перспективной молодежи. — № 9. — 2015.
5. Сафронов, И. «Для меня как военного в этой истории все ясно». Российским миротворцам уран не грозит / И. Сафронов // Газета «Коммерсант». 2001. URL: <http://kommersant.ru/doc/134434> (дата обращения: 13 апреля 2007 г.).

## The problem of international legal protection of atmospheric air during military conflicts

© Lychev D. I.,

Ph.d student the Law Institute of Moscow State University of Railway Engineering.

**Abstract:** The article will consider the issues of legal protection of atmospheric air during combat operations from weapons that harm atmospheric air and the ozone layer.

**Keywords:** legal protection of atmospheric air, military conflicts, Rio de Janeiro Declaration on Environment and Development, 1992, Convention on the Prohibition of Military or Any Other Hostile Use of Environmental Modification Tools, 1976.

#### Bibliography

1. Bobrinsky, N. A. Geography animals / N. A. Bobrinsky. — M., 1951. — 385 p.
2. Valeev, R. M. International law. Special part : textbook for universities / R. M. Valeev, G. I. Kurdyukov. — M. : The Statute, 2010. — 624 p.
3. Military encyclopedia in 8 volumes. Vol. 4. — M. : Military publishing house, 1999. — 583 p.
4. Golovko, V. The problems of depleted uranium / V. Golovko // Science and technology magazine for promising young people. — № 9. — 2015.
5. Safronov, I. «For me, as a military in this story, everything is clear». Russian peacekeepers uranium is not threatened / I. Safronov // Kommersant. — 2001 // URL: <http://kommersant.ru/doc/134434> (accessed 13.04.2007).